



Biroul permanent al Senatului

L125...../ 6.04.2022.....

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru învățământ

Comisia pentru buget, finanțe,
activitate bancară și piață de capital

Nr. XXVIII/62/2022

Nr. XXII/139/2022

RAPORT COMUN

asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii educației naționale 1/2011**

(L125/2022)

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru învățământ și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa nr. **L125/2022**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării Raportului comun asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii educației naționale 1/2011**, inițiatori: Berea Cristinel-Gabriel - senator USR; Darău Ambrozie-Irineu - senator USR; Dinică Silvia-Monica - senator USR; Mureșan Claudiu-Marinel - senator USR; Negoii Eugen-Remus - senator USR; Popescu Ion-Dragoș - senator USR; Postică Andrei - senator USR; Poteraș Cosmin-Marian - senator USR; Spătaru Elena-Simona - senator USR; Vicol Costel - senator USR; Blaga Daniel-Codruț - deputat USR_PLUS; Havârneanu Filip - deputat USR_PLUS; Lazăr Teodor - deputat USR_PLUS; Miftode Marius-Andrei - deputat USR_PLUS; Polițeanu Mihai-Laurențiu - deputat USR_PLUS; Prunean Alin-Costel - deputat USR_PLUS; Rizea Cristina Camelia - deputat USR_PLUS; Sas Lóránt-Zoltan - deputat USR_PLUS; Teniță Dragoș-Cătălin - deputat USR_PLUS; Toda Daniel-Liviu - deputat USR_PLUS; Todosiu Beniamin - deputat USR_PLUS.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** creșterea finanțării sistemului universitar în vederea atingerii unor obiective calitative, determinate la nivelul legislației primare.

Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social au analizat propunerea legislativă și au avizat favorabil cu observații și propuneri.

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială a transmis aviz favorabil.

Comisia pentru știință, inovare și tehnologie a transmis aviz negativ.

Guvernul, prin punctul său de vedere, nu susține propunerea legislativă.

La dezbaterile propunerii legislative a participat, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, din partea Guvernului, domnul Florin Lixandru – secretar de stat în cadrul Ministerului Educației.

În urma dezbaterilor, membrii celor două comisii au hotărât cu **majoritate** de voturi, să adopte **raport comun de respingere cu amendamente respinse** pe considerentul că modificările propuse încarcă în mod inutil norma primară, iar pe de altă parte vin în contradicție cu prevederile art. 193 alin. (7) din Legea nr. 1/2011, care menționează că finanțarea instituțiilor de învățământ superior de stat, din surse publice, se va face pe baza unor metodologii. Totodată, se dă naștere la o dublă reglementare, deoarece art. 130 și art. 192 din Legea nr. 1/2011 deja reglementează obligativitatea publicării anuale a rapoartelor.

Comisia pentru învățământ și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supun spre dezbateri și adoptare plenului Senatului **raportul comun de respingere cu amendamente respinse precum și propunerea legislativă**.

Amendamentele respinse se regăsesc în Anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituție.

Potrivit art.75 din Constituția României, republicată, și art. 92 alin.(7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată**.

Președinte,

Senator Monica Cristina Anisie



Președinte,

Senator Nicolae Neagu



Secretar,

Senator Cosmin-Marian Păteraș



Secretar,

Senator Ionel-Dănuț CRISTESCU



AMENDAMENTE RESPINSE

Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011
(L125/2022)

Nr. Crt.	Text propunere legislativă	Text Amendament propus	Motivație/Autor amendamente
1.	Articol unic. - Legea educației naționale nr. 1/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 18 din 10 ianuarie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	Art. I. - Legea educației naționale nr. 1/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 18 din 10 ianuarie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	Având în vedere avizul Consiliului Legislativ, nr. A12/10.01.2022 și asumând o nouă sistematizare a articolelor, se impune modificarea din „art. unic” în „art. I.” <i>Autor amendament: COSMIN-MARIAN POTERAȘ - Senator USR</i>
2.	Art. 197¹ alin. (2) lit. d) „cel puțin 30% din bugetul alocat finanțării suplimentare se alocă în funcție de gradul de absorbție a absolvenților pe piața muncii în domeniile corespunzătoare specializării în interval de 3 ani de la absolvirea studiilor de licență. În acest sens, Ministerul Educației și Ministerul Muncii elaborează în 30 de zile, prin ordin	Art. 197¹ alin. (2) lit. d) „cel puțin 30% din bugetul alocat finanțării suplimentare se alocă în funcție de gradul de absorbție a absolvenților pe piața muncii în domeniile corespunzătoare specializării în interval de 3 ani de la absolvirea studiilor de licență.”	Având în vedere avizul Consiliului Legislativ, nr. A12/10.01.2022, propunem reconfigurarea textului de la art. 197 ¹ alin. (1) lit. d) prin eliminarea ultimei teze referitoare la termenul la care ministerele de resort sunt obligate să emită normele de punere în aplicare și rescrierea sa într-un articol de sine stătător la finalul legii.

	comun, criteriile de determinare a gradului de absorbție a absolvenților pe piața muncii.”		<i>Autor amendament: COSMIN-MARIAN POTERAȘ - Senator USR</i>
3.	<p>Art. 197¹</p> <p>(3) Alocările de la alin. (2) se stabilesc în limitele legii de către Consiliul Național al Finanțării Învățământului Superior și se aprobă prin ordin al Ministrului Educației în fiecare an. Alocarea se va face proporțional prin raportare la criteriile prevăzute la alin. (1) în condițiile metodologiei de finanțare elaborate de Consiliul Național al Finanțării Învățământului Superior.</p>	<p>(3) Alocările prevăzute la alin. (2) se stabilesc în limitele legii de către Consiliul Național al Finanțării Învățământului Superior și se aprobă prin ordin al Ministrului Educației în fiecare an. Alocarea se va face proporțional prin raportare la criteriile prevăzute la alin. (2) în condițiile metodologiei de finanțare elaborate de Consiliul Național al Finanțării Învățământului Superior.</p>	<p>Punerea în acord a propunerii legislative cu avizul Consiliului Legislativ, nr. A12/10.01.2022.</p> <p><i>Autor amendament: COSMIN-MARIAN POTERAȘ - Senator USR</i></p>
4.	<p>Art. 197¹</p> <p>(4) Fondurile rămase după alocările de la alin. (2) în condițiile alin. (3), se alocă în baza criteriilor și standardelor de calitate stabilite de Consiliul Național al Finanțării Învățământului Superior și aprobate anual prin ordinul Ministrului Educației.</p>	<p>(4) Fondurile rămase după alocările prevăzute la alin. (2) în condițiile alin. (3), se alocă în baza criteriilor și standardelor de calitate stabilite de Consiliul Național al Finanțării Învățământului Superior și aprobate anual prin ordinul ministrului educației.</p>	<p>Punerea în acord a propunerii legislative cu avizul Consiliului Legislativ, nr. A12/10.01.2022.</p> <p><i>Autor amendament: COSMIN-MARIAN POTERAȘ - Senator USR</i></p>

5.	<p>Art. 197¹</p> <p>(5) Universităților de stat li se alocă un fond distinct pentru dezvoltarea instituțională, din bugetul alocat Ministerului Educației Naționale. Fondul de dezvoltare instituțională se adresează celor mai performante instituții de învățământ superior din fiecare categorie și se alocă, prin contract de finanțare, după criteriile competitive bazate pe standarde internaționale asumate prin ordin al Ministrului Educației după consultarea organismelor prevăzute la art. 217.</p>	<p>Art. 197¹</p> <p>(5) Universităților de stat li se alocă un fond distinct pentru dezvoltarea instituțională, din bugetul alocat Ministerului Educației. Fondul de dezvoltare instituțională se adresează celor mai performante instituții de învățământ superior din fiecare categorie și se alocă, prin contract de finanțare, după criteriile competitive bazate pe standarde internaționale asumate prin ordin al Ministrului Educației după consultarea organismelor prevăzute la art. 217.</p>	<p>Punerea în acord a propunerii legislative cu avizul Consiliului Legislativ, nr. A12/10.01.2022. <i>Autor amendament: COSMIN-MARIAN POTERAȘ - Senator USR</i></p>
6.	<p>Art. 197¹</p> <p>(5) Resursele financiare din fondul de dezvoltare instituțională se pot utiliza numai în vederea atingerii obiectivelor pentru care au fost obținute.</p>	<p>(6) Resursele financiare din fondul de dezvoltare instituțională se pot utiliza numai în vederea atingerii obiectivelor pentru care au fost obținute.</p>	<p>Punerea în acord a propunerii legislative cu avizul Consiliului Legislativ, nr. A12/10.01.2022. <i>Autor amendament: COSMIN-MARIAN POTERAȘ - Senator USR</i></p>

7.	<p>Art. 197¹</p> <p>(6) Modul de cheltuire a fondurilor alocate din fondul de dezvoltare instituțională de către fiecare universitate se publică anual pe pagina de internet a universității și se transmite Ministerului Educației.</p>	<p>(7) Modul de cheltuire a fondurilor alocate din fondul de dezvoltare instituțională de către fiecare universitate se publică anual pe pagina de internet a universității și se transmite Ministerului Educației.</p>	<p>Punerea în acord a propunerii legislative cu avizul Consiliului Legislativ, nr. A12/10.01.2022. <i>Autor amendament: COSMIN-MARIAN POTERAȘ - Senator USR</i></p>
8.	<p>Art. 197¹</p> <p>(7) Cheltuirea necorespunzătoare de către o universitate a sumelor provenite din fondul pentru dezvoltarea instituțională pe parcursul unui an, dă dreptul Ministerului Educației să restricționeze plata acestor fonduri pentru respectiva universitate în anul următor.</p>	<p>(8) Cheltuirea necorespunzătoare de către o universitate a sumelor provenite din fondul pentru dezvoltarea instituțională pe parcursul unui an, dă dreptul Ministerului Educației să restricționeze plata acestor fonduri pentru respectiva universitate în anul următor.</p>	<p>Punerea în acord a propunerii legislative cu avizul Consiliului Legislativ, nr. A12/10.01.2022. <i>Autor amendament: COSMIN-MARIAN POTERAȘ - Senator USR</i></p>
9.	<p>Art. 197¹</p> <p>(8) Prin cheltuire necorespunzătoare se înțelege nerespectarea prezentei legi, a criteriilor stabilite de Ministerul Educației la alin. (5) și asumate prin contractul de finanțare în baza cărora s-a alocat finanțarea din fondul de dezvoltare instituțională.”</p>	<p>(9) Prin cheltuire necorespunzătoare se înțelege nerespectarea prezentei legi, a criteriilor stabilite de Ministerul Educației la alin. (5) și asumate prin contractul de finanțare în baza cărora s-a alocat finanțarea din fondul de dezvoltare instituțională.”</p>	<p>Punerea în acord a propunerii legislative cu avizul Consiliului Legislativ, nr. A12/10.01.2022. <i>Autor amendament: COSMIN-MARIAN POTERAȘ - Senator USR</i></p>

10.	<p>5. La articolul 223 alineatul (7), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„c) contractele instituționale și complementare sunt supuse controlului anual efectuat de Ministerul Educației și CNFIS. După fiecare control, Ministerul Educației și CNFIS publică rapoartele pe paginile de internet.”</p>	<p>5. La articolul 223 alineatul (7), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„c) contractele instituționale și complementare sunt supuse controlului anual efectuat de Ministerul Educației și CNFIS. După fiecare control, Ministerul Educației și CNFIS publică rapoartele pe paginile lor de internet.”</p>	<p>Punerea în acord a propunerii legislative cu avizul Consiliului Legislativ, nr. A12/10.01.2022. <i>Autor amendament: COSMIN-MARIAN POTERAȘ - Senator USR</i></p>
11.	<p>6. La articolul 223 alineatul (7), după litera c) se introduce o nouă literă, lit. c¹), cu următorul cuprins:</p> <p>„ c¹) Ministerul Educației, concomitent cu respectarea procedurii prevăzute la art. 125, are dreptul să suspende contractul în situația neexecutării sau a executării necorespunzătoare de către universități a obligațiilor contractuale. În cazul constatării unor încălcări ale legii, Ministerul Educației este obligat să sesizeze autoritățile competente.”</p>	<p>6. La articolul 223 după alineatul 7, se introduce un nou alineat, alin. (7¹), cu următorul cuprins:</p> <p>„(7¹) Ministerul Educației, concomitent cu respectarea procedurii prevăzute la art. 125, are dreptul să suspende contractul în situația neexecutării sau a executării necorespunzătoare de către universități a obligațiilor contractuale. În cazul constatării unor încălcări ale legii, Ministerul Educației este obligat să sesizeze autoritățile competente.”</p>	<p>Punerea în acord a propunerii legislative cu avizul Consiliului Legislativ, nr. A12/10.01.2022. <i>Autor amendament: COSMIN-MARIAN POTERAȘ - Senator USR</i></p>
12		<p>Art. II. - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Educației și Ministerul Muncii și Solidarității Sociale elaborează și adoptă, prin ordin comun, criteriile de determinare a gradului de absorbție a absolvenților pe piața muncii prevăzute la art. 197¹ alin. (2) lit. d).</p>	<p>Punerea în acord a propunerii legislative cu avizul Consiliului Legislativ, nr. A12/10.01.2022. <i>Autor amendament: COSMIN-MARIAN POTERAȘ - Senator USR</i></p>

	<p>Art. III. - Legea educației naționale nr. 1/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 18 din 10 ianuarie 2011, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.</p>	<p>Punerea în acord a propunerii legislative cu avizul Consiliului Legislativ, nr. A12/10.01.2022. <i>Autor amendament: COSMIN-MARIAN POTERAȘ - Senator USR</i></p>
--	--	---